

Západní spojenci se rozcházejí v tom, jak přimět Putina, aby platil

 politico.eu/article/western-allies-split-how-make-vladimir-putin-pay-russia-ukraine-war/

1. Zprávy
2. Finanční služby

V zákulisí je Bidenova administrativa frustrovaná neochotou Evropy konfiskovat majetek Moskvy na financování obnovy Ukrajiny.

POLITICO^{PRO} Volný článek obvykle vyhrazený pro předplatitele

Vzhledem k tomu, že ruská invaze trvá třetím rokem a ukrajinská armáda má nedostatek dělostřelecké munice, přišly západní neshody ohledně financování pomoci v těžké chvíli pro Kyjev | Bazénová fotografie od Michaila Klimentyeva prostřednictvím AFP/Getty Images

BRUSEL – Amerika a Evropa se nemohou dohodnout na tom, jak daleko by měly zajít, když budou nutit Rusko platit za obnovu Ukrajiny.

Jeden návrh, nedávno odmítaný na obou stranách Atlantiku jako koláč na obloze, nyní nabírá vážnou dynamiku – a způsobuje také vážné napětí mezi spojenci.

Cílem by bylo zabavit majetek patřící ruskému státu, který byl zmrazen, když Kreml před dvěma lety zahájil invazi na Ukrajinu. Takový nájezd by potenciálně uvolnil více než 250 miliard eur.

Je to plán, který administrativa amerického prezidenta Joe Bidena silně podporuje, ale zatím nejmocnější evropské vlády v Paříži, Berlíně a Římě nejsou přesvědčeny. Tvůrci politik ve Washingtonu hromadí tlak na své spojence, aby se zbavili svých problémů kvůli tomu, co by byl bezprecedentní krok plný právních, etických a politických problémů.

"Nikdy předtím se zabavení rezerv země nedělalo," řekl Charles Lichfield, analytik z Atlantic Council a přední odborník na ruská zmrazená aktiva. „Ale překročit práh, nevratný práh, kde je odeberete a odevzdáte Ukrajině, i když se to morálně může zdát správné... Evropanům to zatím nevyhovuje bez pevnějšího právního základu, který dosud nebyl nalezen. .“

Odhodlání Washingtonu znepokojilo evropské vlády, které se obávají, že by takový krok vyděsil investory do eura. Jiní se obávají, že by Moskva mohla odvetnou akci zacílit na evropská aktiva v Rusku a zahájit kybernetické útoky proti západním zemím. Někteří říkají, že jakkoli je chování Moskvy ohavné, země by neměla být nucena k reparacím, dokud válka stále zuří.

Problémem pro USA je, že naprostá většina majetku je uchovávána v Belgii, v depozitáři cenných papírů Euroclear – Amerika drží pouze zanedbatelné částky – takže jakýkoli krok ke konfiskaci by vyžadoval evropský souhlas. Doufáme, že skupina předních průmyslových zemí G7 přijde se společným postojem koncem tohoto roku.

EU neplánuje úplnou konfiskaci

Vysoký úředník Bidenovy administrativy, kterému byla udělena anonymita, aby diskutoval o citlivé otázce, potvrdil POLITICO, že mezi USA a některými jejich evropskými spojenci v této záležitosti panuje napětí.

Evropská komise, výkonná složka EU, není připravena jít nad rámec stávajícího plánu, který se zaměřuje pouze na příjmy vytvořené zmrazenými prostředky, spíše než na hromadnou konfiskaci majetku.

„Jsme povzbuzeni jakoukoli akcí, kterou EU může podniknout, aby využila znehybněná suverénní ruská aktiva ve prospěch Ukrajinců,“ řekl mluvčí amerického ministerstva zahraničí, kterému byla vzhledem k citlivosti problému udělena anonymita. „Pokračujeme v aktivních rozhovorech s našimi spojenci a partnery, včetně G7, o tom, jaké další kroky mohou být možné v rámci příslušných právních systémů a podle mezinárodního práva.“

Vzhledem k tomu, že ruská invaze trvá třetím rokem a ukrajinská armáda má nedostatek dělostřelecké munice, přišly západní neshody ohledně financování pomoci v těžké době pro Kyjev.

USA mají problémy s hledáním hotovosti, kterou by mohly poslat na Ukrajinu, přičemž republikánští zákonodárci zmařili Bidenovo úsilí protlačit Kyjevu prostřednictvím Kongresu podpurný balíček ve výši 60 miliard dolarů.



Záchranáři pracují v těžce poškozeném vícepatrovém činžovním domě po útoku ruského dronu v Oděse
2. března 2024 | Oleksandr Gimánov/AFP prostřednictvím Getty Images

Vysoký představitel americké administrativy odmítl myšlenku předloženou některými pozorovateli, včetně Lichfielda z Atlantické rady, že boj v Kongresu přispěl k dychtivosti Washingtonu po úplné konfiskaci zmrazených aktiv, a trval na tom, že se na tom pracovalo ještě před zádrhelem. na Capitol Hill.

"Vždy jsme si to představovali pro rekonstrukci Ukrajiny, protože je to jediný způsob, jak realisticky splnit potřeby obnovy Ukrajiny," řekl úředník Bidenovy administrativy.

Obavy mají Německo, Francie a Itálie

Evropská hlavní města se debatě z velké části vyhýbají. Pro ně je to příliš riskantní.

Evropská komise má předložit svůj mnohem omezenější plán využívat pouze zisky vytvořené aktivity – v hodnotě kolem 3 miliard eur ročně.

Úředník ze země G7 řekl POLITICO, že použití výnosů je jedinou myšlenkou na stole, protože je považována za právně bezpečnější možnost. Dodali, že v Bruselu není chuť mluvit o konfiskaci.

"Nemluvíme o zabavení zmrazených aktiv," řekl v úterý novinářům šéf zahraniční politiky EU Josep Borrell. "Diskuse je o výnosech z těchto aktiv."

Tři země EU, které sedí u stolu G7 – Německo, Francie a Itálie – se obávají, že konfiskace majetku poškodí pověst eurozóny a potenciálně odrazí od mezinárodních investic.

Našli spojence v Evropské centrální bance (ECB), která opakovaně varovala před nestabilitou eura, pokud by se cizí země vyděsily a převedly svá aktiva mimo blok.

Odpor způsobil, že Evropská komise, výkonná složka EU, odsunula prezentaci i svého omezenějšího plánu.

Komise původně signalizovala, že načasování návrhu se bude shodovat s dvouletým výročím ruské invaze na Ukrajinu dne 24. února. Neoficiální termín však překročil, protože hlavní města států požadovala více času na posouzení právních a finančních důsledků.

„Text [návrhu na použití příjmů] je připraven,“ řekl představitel EU POLITICO pod podmínkou anonymity. "Čekáme pouze na politický signál od členských států."

Ale na znamení, že plán se může postupně posouvat vpřed, Komise již předložila návrh, ještě méně významný, který by přinutil výnosy z investovaných aktiv uložit na samostatný účet clearingových center – finančních institucí, které usnadňují transakce – kde jsou drženi.



Doufáme, že skupina předních průmyslových zemí G7 přijde se společným postojem koncem tohoto roku | Fotku bazénu od Kennyho Holstona prostřednictvím AFP/Getty Images

Exekutiva EU zvolila tento postupný přístup, aby změřila reakci finančních trhů a zmírnila obavy národních hlavních měst, uvedli dva úředníci Komise.

Zatímco USA pokrok uvítaly, naléhaly na své evropské spojence, aby postupovali rychleji a zkoumali způsoby, jak zacílit na samotná aktiva, nejen na výnosy.

"Moji evropští kolegové nyní učinili důležitý první krok k využití neočekávaných výnosů z ruských suverénních aktiv, akci, kterou plně podporuji," uvedla ministryně financí USA Janet Yellenová.

Zisky by mohly být použity na nákup vojenské techniky

Ledovcový pokrok vyvolává určité rozpaky pro předsedkyni Evropské komise Ursulu von der Leyenovou, která si s Bidenem vytvořila úzké vztahy v zahraniční politice. Sází na svůj rekord jako příznivkyně Ukrajiny, že koncem tohoto roku vyhraje druhé funkční období.

Její zdánlivě improvizovaný návrh použít zisky z aktiv na nákup zbraní pro Kyjev minulý týden opustil evropské vlády, a dokonce i její vlastní komisaře, uvedli úředníci.

„Je čas zahájit rozhovor o využití neočekávaných zisků ze zmrazených ruských aktiv ke společnému nákupu vojenského vybavení pro Ukrajinu,“ řekla minulou středu von der Leyenová zákonodárcům EU.

Dříve Komise signalizovala, že příjmy budou přidány do vyhrazeného banku pro Ukrajinu, který nebude možné použít na nákup zbraní.

Evropští diplomaté se obávají, že vlády, které se již zdráhají podpořit Ukrajinu, budou proti tomu, aby byly výnosy ze zmrazených aktiv nasměrovány na vojenské účely.

Ukrajina chce průlom na summitu G7

Scéna je připravena pro náročné diskuse mezi Evropou a USA na červnovém summitu lídrů G7 v jihoitalském regionu Puglia.

USA vyvinou tlak na své evropské spojence, aby se přiblížili svému postoji před shromážděním, zatímco Ukrajina doufá, že summit by mohl přinést průlom.

Může existovat střední cesta, která jde dále než stávající plán EU, ale ne tak daleko jako úplná konfiskace.

Podle návrhu belgické vlády, který je projednáván na úrovni G7, by to spočívalo v použití těchto aktiv jako zástavy pro bankovní úvěr na financování obnovy Ukrajiny. Západní země by předaly ruská zmrazená aktiva Kyjevu pouze v případě, že Kreml odmítne splatit půjčky jako válečné reparace, jakmile konflikt skončí.



Evropská komise, výkonná složka EU, není připravena jít nad rámec stávajícího plánu, který se zaměřuje pouze na příjmy ze zmrazených fondů | Sean Gallup/Getty Images

Tato myšlenka by byla z krátkodobého hlediska právně bezpečnější, protože ponechává majetek v limbu, ale nezastavila by konfiskaci dále, řekl Pierre Klein, odborník na mezinárodní právo ze Svobodné univerzity v Bruselu.

"Nemám pocit, že by při zabavování majetku došlo k zásadnímu právnímu problému... právní otázky jsou ospravedlněním nebo omluvou," řekl Klein. "Je to většinou politické rozhodnutí."

Sorgi hlásil z Bruselu. Toosi hlásil z Washingtonu. K tomuto článku přispěli Alex Ward ve W Ashingtonu a Julia Wacket v Berlíně.