

Přistoupení Ukrajiny: hrozí Evropské unii, že se stane nevládnou s více než 30 členy?

 francetvinfo.fr/monde/europe/union-europeenne/adhesion-de-l-ukraine-l-union-europeenne-risque-t-elle-de-devenir-ingouvernable-a-plus-de-30-membres_6099186.html

Fabien Jannic-Cherbonnel

6 octobre 2023



Fabien Jannic-Cherbonnel

francouzské televize

Publikováno dne 6.10.2023 06:01

⌚ Doba čtení: 6 min



Předsedkyně Evropské komise Ursula von der Leyenová, ukrajinský prezident Volodymyr Zelenskyy a předseda Evropské rady Charles Michel v Bruselu v Belgii během evropského summitu 9. února 2023. (NICOLAS MAETERLINCK / BELGA / MAXPPP)

Příchod Ukrajiny do EU je téměř jistý, ale také riskuje, že hodně věcí otřese. Na stole je zejména vysoce hořlavá otázka revize smlouvy.

Je téměř jisté, že Evropská unie (EU) poroste. Dokonce musí být podle předsedy Evropské rady Charlese Michela připravena přivítat Ukrajinu, Moldavsko a balkánské země „do roku 2030“ . Otázku rozšíření EU nad 27 členů dlouhodobě blokuje několik států , včetně Francie. Válka na Ukrajině ale vše změnila. Důkaz ? Během cesty do Kyjeva v úterý 2. října francouzská ministryně zahraničí Catherine Colonna oznámila, že je „v budoucích hranicích Evropské unie“ , podle komentářů zveřejněných L'Express .

Téma je třeba řešit také na neformálním setkání hlav států a vlád v Granadě (Španělsko), v pátek 6. října, den po třetím zasedání Evropského politického společenství, kde jsou zastoupeny téměř všechny země kontinentu. Pokud nyní velká část sedmadvacítky souhlasí s opětovným spuštěním rozšiřovacího stroje, o způsobech tohoto postupu se diskutuje.

Počítalo se s upuštěním od práva veta

Otázkou, která evropské diplomaty posedává, je, zda změnit pravidla řízení EU. Je třeba říci, že je to naléhavé, protože rozhodovací procesy mohou být pomalé, jak ukázala dosud nedokončená reforma evropského trhu s elektřinou . „*Unie hrozí, že se ve 30 a více letech stane nevládnou, protože rozhodování bude trvat stále déle, zatímco žijeme ve světě, který se vyvíjí stále rychleji* ,“ Gaëlle Marti, profesorka veřejného práva na University of Lyon 3. Expert je jedním z dvanácti spoluautorů zprávy zadané francouzským a německým ministerstvem zahraničních věcí, která se zaměřuje na cesty reformy s ohledem na rozšíření.

Předpokládá se několik hypotéz, jak zefektivnit EU, včetně upuštění od „*práva veta v oblastech, ve kterých se využívá, jako jsou daně nebo obrana*“ , vysvětluje specialista. Jedním ze způsobů, jak zajistit, aby země jako Maďarsko, vedená blízkým přítelem Vladimira Putina Viktorem Orbánem , již nemohla blokovat balíček sankcí proti Rusku .

Zpráva také navrhuje přezkoumat počet evropských komisařů, v současnosti jednoho na každou zemi, a také počet členů parlamentu. „*Nemůžeme jednoduše přidat více poslanců úměrně demografické váze nových členů, Evropský parlament je již nyní jedním z největších na světě,*“ potvrzuje pro franceinfo Steven Blockmans, ředitel Centra pro studium evropských politik.

Aby byla EU jasnější, zpráva také navrhuje harmonizaci volebních zákonů členských států během evropských voleb, aby byly pravomoci orgánů jasnější, ale také aby se Parlament a Rada dohodly na způsobu jmenování předsedy Komise, aby byl proces demokratičtější. Odborníci však nejdou tak daleko, aby navrhli Evropskému parlamentu právo iniciativy, které by europoslancům umožnilo navrhopvat zákony. Dlouho požadovaný volenými představiteli je v současnosti vyhrazen pro Evropskou komisi.

Směrem k revizi smluv?

Pokud se Evropa musí vyvíjet, vyvstává ožehavá otázka úpravy smluv, kterými se EU řídí. Dvanáct expertů proto navrhuje uspořádat konvent, který by svedl dohromady odborníky, volené úředníky a evropské občany „*a zajistil by větší transparentnost*“, zdůrazňuje Gaëlle Marti. Přijetí dodatků ke smlouvě by pak musely ratifikovat členské státy, v některých případech referendem „*podle pravidel zemí*“. S rizikem znovu prožít psychodrama, které následovalo po francouzském a nizozemském odmítnutí evropské ústavy v roce 2005.

Dost na vychladnutí některých sedmadvacítek. „*Je jasné, že Německo je připraveno, ale ostatní členské státy o tom nechtějí slyšet,*“ vysvětlil diplomatický zdroj pro franceinfo. A Francie? Důkazem toho, že toto téma je důležité, je to Elysée, kdo ochotně odpověděl na naše otázky, původně zaslané ministerstvu zahraničních věcí. Ale okolí Emmanuela Macrona zatím o záměrech hlavy státu mlčí a raději odkazuje na „*kolektivní evropské rozhodnutí*“.

Pokušení pokračovat v „konstantním zákoně“

Tváří v tvář neochotě některých zemí změnit pravidla hry evropští představitelé riskují, že se budou muset vypořádat s tím, co již existuje. Předsedkyně Komise Ursula von der Leyen ve svém projevu o stavu Unie proneseném 13. září vyzvala státy, aby „nečekaly“ na úpravu smluv o rozšíření EU . Je třeba říci, že kvůli otázce váhy Ukrajiny integrované do EU je přizpůsobení pravidel naléhavé. Kromě svých 40 milionů občanů by země mohla monopolizovat velkou část evropských dotací na úkor ostatních členských zemí. Interní analýza Rady EU, kterou ve středu zveřejnil list *Financial Times* , odhaduje, že vstup Ukrajiny, Gruzie, Moldavska a šesti balkánských zemí do EU „*sníží o 20 % dotace společné zemědělské politiky (SZP). do členských států*“ a přeměnil by některé příjemce evropského rozpočtu, jako je Polsko nebo Estonsko, na čisté přispěvatele.

O alarmistických číslech se však mezi odborníky na toto téma vedou debaty. „*Výpočty, které jsme provedli, ukazují, že příchod Ukrajiny zcela naruší finanční rovnováhu* ,“ zdůrazňuje Franceinfo Steven Blockmans. Dvanáct francouzsko-německých expertů ve své zprávě také doporučuje navýšit rozpočet EU, ale také jej učinit flexibilnějším v případě krize. „*Dokážeme si také představit, že bychom přehodnotili způsob, jakým CAP funguje* ,“ dodává Steven Blockmans. Cíle, které jsou přesně dosažitelné beze změny smlouvy.

"Je možné udělat hodně, aniž bychom měnili smlouvy, zejména s využitím dohod o přistoupení podepsaných kandidátskými zeměmi."

Steven Blockmans, ředitel výzkumu Centra pro studium evropské politiky

na franceinfo

Kromě toho, ujišťuje výzkumník, některá ustanovení, „*jako je snížení počtu evropských komisařů*“, jsou již stanovena „*Lisabonskou smlouvou*“ přijatou v roce 2007, ale „*nikdy se nepoužila*“ . Při „*nepřetržitém postupu*“ v EU však hrozí oživení starých zlomů, což

naznačuje, že Evropa vzniká bez jejích lidí, i když „*dohody o přistoupení musí přijmout každý členský stát*“ . Evropané budou muset být kreativní. *"EU se vždy dokázala přizpůsobit , moderuje Steven Blocksman. V roce 2004 jsme stále přivítali deset zemí současně: byl to velký třesk, ale věděli jsme, jak ho podpořit."*

Jedním z řešení by mohlo být založení několika integračních „*kruhů*“ . Dvanáct expertů proto navrhuje, aby některé dobrovolné země v rámci EU mohly jít dále, pokud jde o politickou nebo ekonomickou integraci. *„Ale pozor, to neznamena dvourychlostní unii, protože zbytek členských států by měl vždy respektovat smlouvy, zejména právní stát,“* upřesňuje Gaëlle Marti. Možnost navržená již v roce 2017 Emmanuelem Macronem během projevu na Sorbonně .



Denní svět

Najděte hlavní mezinárodní zpravodajské události každý den v 19:00.

Objevte naše zpravodaje

France Télévisions shromažďuje vaši e-mailovou adresu, aby vám mohla zasílat zpravodaj „La Quotidienne Monde“. Kdykoli se můžete odhlásit pomocí odkazu ve spodní části těchto newsletterů. Další informace naleznete v našich zásadách ochrany osobních údajů .