

# Je čas, aby prezident Biden uplatnil zákon o výrobě obrany

 [nationalinterest.org/feature/it-s-time-president-biden-invoke-defense-production-act-206398](https://nationalinterest.org/feature/it-s-time-president-biden-invoke-defense-production-act-206398)

14. dubna 2023



Ruská invaze na Ukrajinu jasně ukázala, že v americké obranné průmyslové základně existují mezery, které budou na Ukrajině a v dalších geopolitických ohniscích drahé, pokud nebudou řešeny. Tím nejdůležitějším je bezesporu Tchaj-wan, demokraticky samosprávný ostrov, který si Peking prohlašuje za svůj a který je závislý na americké vojenské pomoci, aby si udržel důvěryhodnou obranu. Tchaj-wanu se však nedostává pomoci, kterou potřebuje, a americko-čínská komise pro hospodářskou a bezpečnostní revizi označila „přesměrování stávajících zásob zbraní a munice“ na Ukrajinu jako klíčový důvod zpoždění a zpoždění dodávek slíbených obranných předmětů na Tchaj-wan. . Bidenova administrativa se musí dovolávat zákona o obranné produkci (DPA), aby zajistila, že Tchaj-wan má schopnosti se bránit.

Vyvolání DPA je nejlepším a jediným okamžitým řešením nárůstu výrobní kapacity. Podle zákona je prezident oprávněn „přidělovat materiály, služby a zařízení“ pro účely národní obrany a pohotovostní připravenosti a instruovat soukromé společnosti, aby upřednostňovaly zakázky od federální vlády. DPA se stále častěji používá pro obranné i jiné než obranné účely: bývalý prezident Donald Trump dal pokyn společnosti 3M k výrobě respirátorových

masek N95 a General Motors k výrobě ventilátorů během pandemie Covid-19 a prezident Joe Biden nařídil dodavatelům obrany, aby posílili výroba útočných ponorek třídy *Virginia* v roce 2021.

Ačkoli někteří zákonodárci nedávno kritizovali používání DPA Bidenovou administrativou, taková kontrola se primárně soustředila na jiné než obranné účely, jako jsou solární panely a biopaliva. Nicméně zákonodárci z obou stran uličky, jako senátor Richard Blumenthal, D-CN., a poslanec Mike Gallagher, R-WI, již vyzvali k vyvolání DPA pro Stingers a Javelins. "Skříň je prázdná, nebo bude velmi, velmi brzy, pokud prezident nevyvolá zákon o obranné výrobě, aby poskytl signál poptávky na urychleném základě," řekl Blumenthal při slyšení v dubnu 2022.

Tchaj-wan nebyl schopen obdržet miliardy dolarů vojenského vybavení na svou obranu uprostřed stále více donucovacích aktivit Číny v Tchajwanském průlivu. Podle zákona o vztazích s Tchajwanem jsou Spojené státy povinny poskytnout Tchaj-wanu potřebné vybavení pro sebeobranu. Na Tchaj-wan ale nebylo dodáno více než 19 miliard dolarů zbraní a vybavení. To zahrnuje nákup 66 stíhaček F-16 v roce 2019 v hodnotě 8 miliard dolarů a dohodu z roku 2015 o dodávce více než 200 raket s plochou dráhou letu odpalovaných z ramen Stingerů a Javelin na Tchaj-wan. Bez adekvátních zbraní na svou obranu nebude Tchaj-wan schopen vytvořit strategické prostředí, které by Peking odradilo od usilování o „znovusjednocení“ – cíl, který generální tajemník Komunistické strany Číny Si Ťin-pching slíbil splnit ještě za svého života.

Uprostřed bojů Spojených států s jejich obrannou průmyslovou základnou Čína pokračuje v provádění ambiciózního vojenského modernizačního programu, který je v souladu s přáním Si Ťin-pchinga přeměnit Lidovou osvobozenou armádu (PLA) do roku 2050 na armádu „světové úrovně“. -rozsáhlá reorganizace CHKO, která „podporuje synergii mezi vojenskými, obrannými průmyslovými a akademickými komunitami a uvnitř nich“. Čínské státem vlastněné a státem kontrolované podniky umožňují státem

vedenou průmyslovou politikou, která může přeměrovat všechny zdroje do armády. Ne více než 4 procenta čínské vojenské techniky byla v 90. letech moderní. V současné době je většina jeho vybavení. Jak uvádějí Oriana Skylar Mastro a Derek Scissors v *Foreign Affairs* Čína bude mít do deseti let více než 450 námořních lodí – počet, kterého Spojené státy dosáhnou až v roce 2045.

Tenčící se zásoby zbraní a výzbroje stále více ztěžují poskytnout Tchaj-wanu zbraně, které potřebuje. Vezměme si například dělostřelectvo, zásadní a rozhodující nástroj na bojišti. Ruská armáda popisuje dělostřelectvo jako „Bůh války“ a používala je k proražení německé obrany během druhé světové války. Podobně Spojené státy přestřelily Číňany v poměru tři ku jedné během čínské jarní ofenzívy korejské války, což umožnilo úspěšnou obranu. A v současnosti Ukrajina dělá totéž s HIMARS a 155mm houfnicemi proti Rusům, čímž demonstruje zuřivý a impozantní odpor. Samozřejmě, dělostřelecké granáty jsou základním nástrojem válečného divadla. Ale představitel americké obrany charakterizoval zásoby 155mm granátů jsou „nepříjemně nízké“ kvůli tomu, že Spojené státy daly Ukrajině více než 1 milion dělostřeleckých nábojů.

Nízká zásoba dělostřeleckých granátů je neuvěřitelně znepokojivá, protože ve scénáři invaze by tchajwanská armáda určitě potřebovala dělostřelectvo k zastavení obojživelného útoku. Obnova zásob 155mm munice při současných rychlostech výroby bez nárůstu by trvala čtyři až pět let. A nejde jen o dělostřelecké granáty. Od začátku války Ukrajina obdržela jednu třetinu amerických raket Javelin a jednu čtvrtinu svých raket Stinger, aby odrazila ruskou invazi. Tenčící se americký arzenál, podle Marka Canciana, hlavního poradce Centra pro mezinárodní a strategická studia, se pravděpodobně dostává do bodu, kdy obranní stratégové začínají pochybovat, zda lze válečné plány uskutečnit. Vyčerpané zásoby přinejmenším zhoršují již tak dlouhá zpoždění v dodávkách zbraní americkým spojencům a partnerům.

K doplnění zásob a následně k zajištění toho, aby byl Tchaj-wan po zuby vyzbrojen, aby zabránil násilnému sjednocení, musí Spojené státy nejprve vyřešit výrobní kapacitu a dodávky obranných systémů a platforem na Tchaj-wan. K tomu musí současná administrativa uplatnit zákon o výrobě obrany.

V každém případě je tento zákon zásadní pro posílení vyčerpaných zásob, ale neřeší základní problémy snížení, v některých případech uzavřených, výrobních linek. Pro ilustraci, Spojené státy v současnosti nakupují zhruba 1000 Javelinů ročně. I kdyby se Spojené státy rozhodly postavit co nejvíce oštěpů – 6 480 ročně – trvalo by třicet dva měsíců, než by byly dodány, a tři až čtyři roky, než by se doplnil počet oštěpů již odeslaných na Ukrajinu. Ministerstvo obrany navíc Stingery nekoupilo více než osmnáct let a své výrobní linky uzavřelo v roce 2020. Greg Hayes, generální ředitel Raytheon, zdůraznil dubna 2022, že existují „velmi omezené zásoby materiálu pro výrobu Stingeru“. Jinými slovy, i kdyby byli dodavatelé obrany federální vládou nuceni upřednostňovat výrobu zbraní, jako jsou oštěpy a žihadla, stále nemusí být schopni zvýšit výrobní kapacitu.

Nicméně příprava na válku stojí mnohem méně než vedení války. Proto je zásadní řešit naše zmenšující se zásoby v USA. Nejlépe to řekl Jeff Schogol z Task and Purpose : „Je čas, aby se armáda zásobila věcmi, které zažívají boom.“ Myšlenka na slabou obrannou průmyslovou základnu a vyčerpané zásoby by měla pronásledovat politiky. V nejhorším případě by to mohlo vést protivníky k závěru, že americká armáda není tak silná, jak se vykresluje. Hal Brands z American Enterprise Institute varoval že pokud nebudou zásoby v USA doplněny, Spojené státy by se také mohly „připravit na ‚raketový hladomor‘, pokud dojde k válce velmocí“. Američtí spojenci a partneři signalizují, že jsou připraveni přijmout hrozící hrozby; budou potřebovat obranně-průmyslovou základnu, na kterou se budou moci spolehnout.

*Pieter van Wingerden je členem Keck Center for International and Strategic Studies na Claremont McKenna College.*

Obrázek : *DVIDS*.