

Proč AUKUS záleží, podívejte se mimo Washington DC

Ni nationalinterest.org/feature/look-beyond-washington-dc-why-aukus-matters-206321

17. března 2023



V pondělí americký prezident Joe Biden, britský premiér Rishi Sunak a rakouský premiér Anthony Albanese oznámili cestu pro AUKUS, který do Austrálie dodá ponorky s jaderným pohonem. Canberra koupí 3–5 ponorek třídy SSN třídy Virginia ze Spojených států před nákupem osmi nově navržených ponorek SSN-AUKUS vyrobených ve Velké Británii a Austrálii. Dohoda nastiňuje nové dohody o dokování, školení a rotaci, které poskytnou Spojeným státům robustnější strategické centrum v Indo-Pacifiku.

Tři vůdci slíbili, že ponorkové projekty (jinak známé jako Pilíř 1) vytvoří pracovní místa, vzdělávací příležitosti a investice pro všechny tři země. I když je oznámení vítáno ve své odvážné strategické vizi, zůstává skrovné v detailech a neřeší slona v místnosti: současnou slabost v kombinované obranné průmyslové kapacitě pro výrobu tolika lodí v tak krátkém čase s tak malým počtem zdrojů.

Nedávné diskuse o nedostatku průmyslové kapacity na podporu projektu ponorky AUKUS zdůrazňují přetrvávající potíže, kterým čelí třístranná dohoda o technologické bezpečnosti. Všichni vůdci ve Washingtonu, Canbeře a Londýně vyjadřují vůli učinit jaderné útočné ponorky realitou pro australské obranné síly s cílem odradit Čínu v Indo-Pacifiku. Ale „tvrdá yakka“ – tvrdá práce – při stavbě ponorek se neděje v národních hlavních městech. Regionální, státní a místní

politika a trhy – včetně debat o získávání surovin a rozvoji zásob kvalifikovaných pracovních sil – vyžadují pozornost. Veřejný tlak je silou nezbytnou k rozplétání byzantského uzlu předpisů, které maří sdílení utajovaného a jinak citlivého know-how, a program vytvoří nebo naruší. Zatímco fráze kolem „partnerství“ a síla a historie americko-australské aliance zní uklidňujícím dojmem, základní základ pro úspěch AUKUS bude vyžadovat dříve netušené úrovně politických a finančních investic v lokalitách, kde jsou SSN navrhována, konstruována a udržována.

Politika začíná u kuchyňského stolu

Jak vyjádřil ředitel ASPI DC Mark Watson v *Australian Financial Review*, „bez ohledu na důrazně deklarovanou politickou a vojenskou podporu AUKUS by členové Kongresu mohli začít mít ambivalentní pohled na [tuto podporu], pokud by to bylo na úkor operační připravenost USA“, i když je strategická logika přesvědčivá. Navíc, pokud tvůrci politik neposkytnou pobídky a výhody – pracovní místa, vzdělávací příležitosti nebo daňové úlevy – aby získali řadové voliče, americká, britská a australská veřejnost pravděpodobně nepřinese potřebné oběti a investice do vidět dohodu.

Neschopnost hledat veřejnou podporu mezi klíčovými populacemi a vysvětlit, proč je AUKUS důležitý i mimo strategickou oblast Indo-Pacifiku, odhaluje nepochopení toho, co je požadováno. Zatímco například výbory amerického Kongresu a zaměstnanci Oválné pracovny přijímají klíčová rozhodnutí o budoucnosti jaderných ponorek pro Austrálii, američtí daňoví poplatníci budou v určitém okamžiku požadovat důkazy o návratnosti svých investic.

Bez této dividendy zůstane požadavek Austrálie na schopnost ponorky dlouhého doletu nesplněn. A americké zájmy na propojení průmyslových základen a integraci obranných dodavatelských řetězců, aby se podělily o břemeno boje proti Číně prostřednictvím

„kolektivního úsilí v průběhu příštího desetiletí“, ztroskotají. Američtí úředníci, australští a britští diplomaté a podpůrní stratégové a výzkumníci musí nyní tyto argumenty předložit.

„*Tvrdý Yakka*“ subnational Engagement

Pojem „subnárodní diplomacie“ označuje zapojení necentrálních vlád do mezinárodních vztahů a může zahrnovat zahraničněpolitické úsilí států a měst. V Austrálii jsme viděli negativní publicitu týkající se subnárodní diplomacie v Austrálii v případě zrušené dohody viktoriánské státní vlády s Čínou o navrhované iniciativě Belt and Road Initiative (BRI) v roce 2019. Ale pro země jako Austrálie a Spojené státy tyto druhy vztahů jsou běžné a obecně konstruktivní. Protože hlavní charakteristikou Washingtonu je stranictví a krátkou pozornost, není divu, že mnoho slibných, dvoustranných projektů zakolísá, když začíná období kampaní nebo když jiné naléhavé zahraniční nebo domácí problémy odvádějí pozornost tvůrců politik od jejich pokračování. Subnárodní kampaň, která by upozornila na důležitost AUKUS, by mohla pomoci překonat tyto trvalé strukturální problémy.

Pro začátek, zakotvení aliance USA-Austrálie a konkrétní projekty spojené s AUKUS na státní úrovni mohou zajistit, že Austrálie prodá důležitost svých zájmů americkým voličům. Austrálie navrhla investovat 2 miliardy dolarů, většinou do amerických loděnic, aby rozšířila a urychlila výrobu ponorek třídy Virginia. Stavba ponorek znamená vytvoření ekosystému pro tyto státy a místní ekonomiky, která není jen o práci, ale také o budování mezilidských vztahů a silnějších komunit. Australští politici budou muset navštívit více než jen Washington, aby objevili lidi, kteří budou stát v popředí AUKUS a kteří pomohou Austrálii splnit její potřeby. Vyslání delegací, které zahrnují úředníky a zástupce průmyslu z australských států a lokalit, do měst pro stavbu lodí v Connecticutu a Virginii je nezbytným dalším krokem.

Angažovat se na místě znamená učit se a jednat s místními politiky a komunitními vůdci. Znamená to také jednání s odborovými svazy, výrobními společnostmi a výrobci součástek mimo jadernou technologii, která vzbuzuje tolik pozornosti mezi stejnoměrnými žvásty. Vlády států drží peněženku při budování nových a renovaci starých loděnic nebo vytváření daňových podmínek a daňových úlev pro investice související s AUKUS. Spolupráce s vládami států, okresními úředníky a starosty podpoří hladší proces rychlého získání ponorek do rukou australského obranného personálu. Silný subnárodní dosah navíc otevírá dveře k novým investičním příležitostem pro australské společnosti ve Spojených státech a americké společnosti investovat v Austrálii.

Požadavek celospolečenské spolupráce a koordinace je pro druhý pilíř AUKUS ještě důležitější. Pilíř 2 slibuje pokroky a sdílení pokročilých zbraní a technologií – jako je AI, kybernetická, kvantová výpočetní technika a vesmír – a v nichž mohou státy jako Arizona, Michigan a Utah hrát významnou roli. V těchto různých oblastech jsou hlavními inovátory a hlavními investory často aktéři ze soukromého sektoru. Komerční hráči spolupracující se státními a místními vládami představují způsob, jak urychlit vývoj technologií dvojího použití a vyhnout se těžkopádné federální byrokracii a stranické politice DC.

Od politika po svářeče

Prodávat guvernérům a starostům výhody investice AUKUS – věci, které již chtějí – ve spojení se zprávou o národní bezpečnosti je chytré. Subnárodní angažovanost se vyplatí, až přijde čas, aby Austrálie vyvinula zařízení pro údržbu nových SSN nebo vytvořila nová průmyslová centra na podporu integrovaného loďařského stavitelství AUKUS, které spojuje průmyslové základny všech tří partnerů. Austrálie bude také potřebovat pracovníky, high-tech výrobní závody a přístup k životně důležitým materiálům. Důležité bude standardní nastavení napříč obchody a příležitostmi pro

pracovníky s křížovým školením – včetně učňovských programů spojujících specialisty z Groton a Newport News a odborníky v Barrow-in-Furness se stážisty v Perthu a Adelaide.

Přístup „celé země“ potřebný ke splnění strategických výzev, kterým čelí Spojené státy, Spojené království a Austrálie, je „integrovanou průmyslovou základnou“, která přináší prospěch všem třem společnostem. AUKUS Optimal Pathway je vítaným krokem správným směrem. Pokud to však partneři myslí s odstrašováním Číny vážně, pak je angažovanost na nižší úrovni – od politika po svářeče – nezbytností.

Iain MacGillivray je analytik společnosti ASPI Washington DC. Je výzkumníkem a analytikem zahraniční politiky s více než třináctiletou zkušeností v Austrálii a zámoří. Jeho výzkumné oblasti a odborné znalosti zahrnují blízkovýchodní politiku a bezpečnost, podrobné znalosti geopolitiky a mezinárodních záležitostí v Indo-Pacifiku a QUAD a AUKUS.

Greg Brown je hlavním analytikem na Australian Strategic Policy Institute ve Washingtonu, DC a mimořádným profesorem v Centru pro australská, novozélandská a tichomořská studia na Georgetownské univerzitě.

Obrázek: Shutterstock.