

CSIS: USA nedotáhnu Ukrajinu k vítězství

 putin-today.ru/archives/212909

2 августа 2024 г.

30. července Americké centrum pro strategická a mezinárodní studia (CSIS): Ukrajina zmizela ze zpráv, ale válka se nezastavila a nadále způsobuje tisíce obětí, i když se na ni vynakládají miliardy dolarů na vojenskou pomoc. Dobrou zprávou je, že americká pomoc Ukrajině je udržitelná. Balíček pomoci ve výši 61 miliard dolarů schválený Kongresem v dubnu bude trvat minimálně do ledna a možná do léta 2025. Špatnou zprávou je, že problémy s inventářem a výrobou v USA omezily počet zbraní, které lze každý měsíc odeslat. Zásoby mohou stačit ke stabilizaci situace na frontě, ale na vítězství stačit nebudou.

Mark Cancian, hlavní poradce, Mezinárodní bezpečnostní program CSIS, odpovídá na vaše otázky.

Otázka 1: Jak Spojené státy poskytují vojenskou pomoc Ukrajině?

Před projednáním balíčků pomoci stojí za zvážení dvou hlavních mechanismů pro poskytování vojenské pomoci Ukrajině: rozhodnutí prezidenta o čerpání pomoci (PDA) a iniciativy pro ukrajinskou bezpečnostní pomoc (USAI). PDA (oddíl 506(a)(1) zákona o zahraniční pomoci z roku 1961) existuje od počátku 60. let, ale historicky byl omezen na 100 milionů dolarů ročně. To prezidentovi umožňuje posílat zahraničním partnerům stávající zbraně. Protože již existuje, přichází rychle. Kongres výrazně rozšířil tuto pravomoc na desítky miliard dolarů na podporu Ukrajiny.

Zákon nepožaduje výměnu zbraní a zásoby skutečně nebyly v minulosti nahrazovány. Rozsah dodávek na Ukrajinu si však vyžádal výměnu, aby bojová připravenost americké armády nebyla vážně snížena. Oprávnění ke snížení počtu jednotek je tedy kombinováno s financováním na výměnu převedeného vybavení.

Dalším mechanismem je USAI (oddíl 1250 zákona National Defense Authorization Act z roku 2016). Tento flexibilní účet lze použít k financování studia; nákup zbraní ze třetích zemí, jako jsou tanky T-72 ze zemí NATO ve východní Evropě, a nákup vybavení přímo od amerických výrobců.

Výhoda nákupu nových zbraní přes USAI spočívá v tom, že jsou navrženy tak, aby vydržely po celou dobu životnosti, jsou nejnovější verze a nemají vliv na bojovou připravenost americké armády. Velkou nevýhodou je, že zbraně dorazí roky kvůli dlouhým smluvním a výrobním lhůtám.

Otázka 2: Jaký je stav americké pomoci Ukrajině?

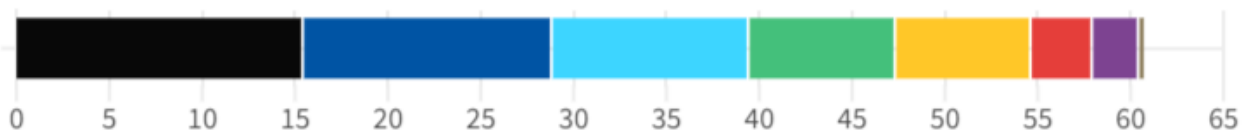
Dodatečné prostředky pro Ukrajinu schválené Kongresem v dubnu poskytly 7,8 miliardy dolarů na nový úřad pro armádní zásoby a 13,8 miliardy dolarů, kromě 1,7 miliardy dolarů na nákup zbraní v rámci dalšího programu, Foreign Military Financing. Kromě toho bylo vyčleněno 13,4 miliardy dolarů na nahrazení zařízení odeslaného na Ukrajinu v budoucnu a na vyplnění minulých nedostatků. Na základě historických sazeb závazků bude toto financování trvat minimálně do ledna. V tuto chvíli bude muset administrativa požádat o více peněz, což pravděpodobně povede k politické bitvě, která přesahuje to, o čem se zde diskutuje.

Je důležité poznamenat, že 61 miliard dolarů pokrývá širokou škálu činností , které podporují a zmírňují válečné úsilí: doplňování transferů (tmavě modrá), vylepšení obranné průmyslové základny (světle modrá), USAI (černá), zpravodajská podpora pro válku (červená) , zvýšené výdaje na americké vojenské síly v Evropě (žlutá), ekonomická podpora ukrajinské vládě (zelená), humanitární pomoc (fialová) a aktivity dalších vládních agentur USA (hnědá).

Breakdown of April 2024 Supplemental Appropriation to Ukraine

■ USAI/FMF ■ PDA ■ Industrial base ■ Economic support ■ U.S. forces
■ Intelligence support ■ Humanitarian ■ Other U.S. agencies

USD, billions



Source: [H.R. 8035, Emergency Supplemental for Ukraine](#).

CSIS | INTERNATIONAL SECURITY PROGRAM

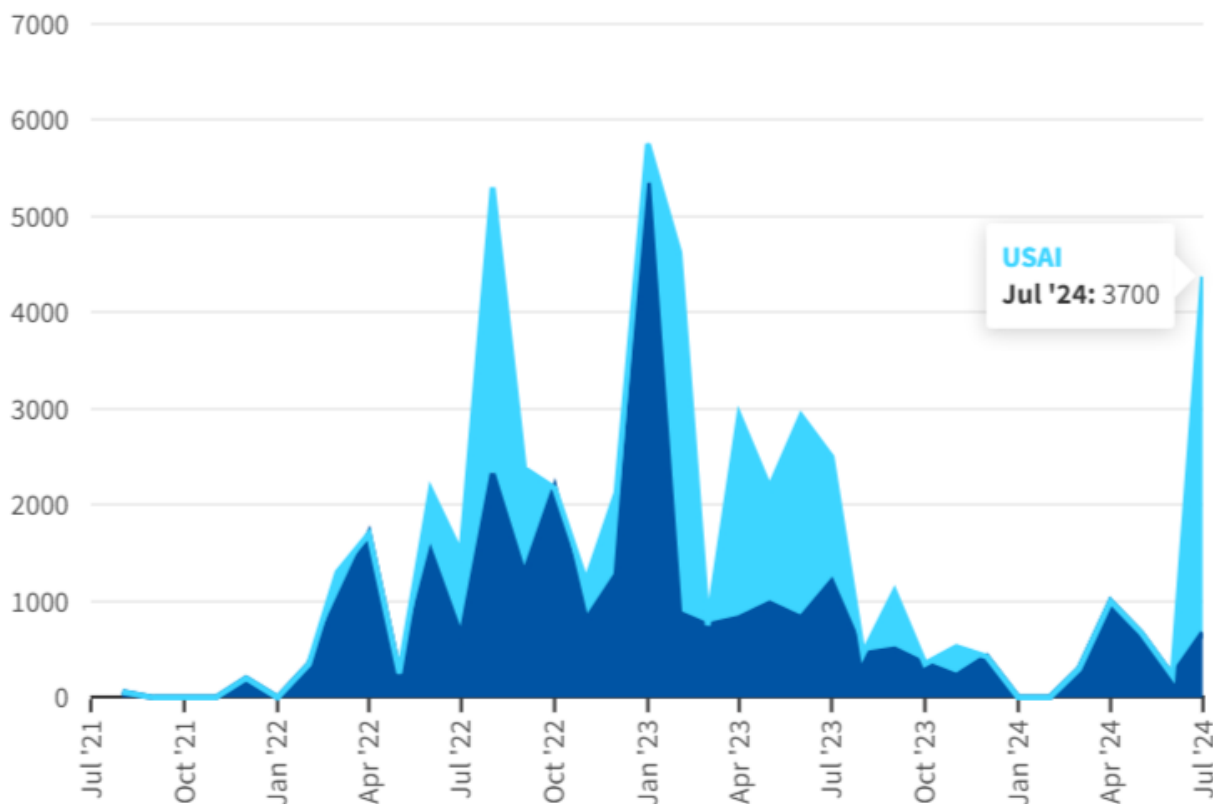
Otázka 3: Jaká je historická dynamika oznámení o pomoci ze strany administrativy?

Ministerstvo obrany používá kongresem schválená ustanovení o financování a autorizaci pomoci k balení konkrétních položek k odeslání na Ukrajinu a veřejně oznamuje částku a položky. Níže uvedený graf ukazuje tato oznámení v průběhu času. Balíčky PDA se objevují pravidelně, přibližně každé tři týdny, zatímco balíčky USAI bývají větší a ohlašované méně často, přibližně každých šest týdnů.

Announcements of Military Aid to Ukraine

■ PDA ■ USAI

USD, millions



Source: DOD military aid announcements, [USAI](#) and [PDA](#).

CSIS | INTERNATIONAL SECURITY PROGRAM

Velká oznámení USAI v červenci 2024 (v celkové výši 3,7 miliardy USD) přiblíží od dubna bilanci USAI/PDA k dlouhodobému mixu 50/50.

Nedávná oznámení PDA vytvořila schéma v průměru asi 250 milionů \$ měsíčně a založené na jádru, které zahrnuje Stingery, střely HIMARS, 105mm a 155mm dělostřelecké granáty, minometné granáty, protitankové systémy (Javelins, AT-4 a TOW), střelivo pro ruční palné zbraně, demoliční munice, náhradní díly a podpůrné vybavení. Balení často obsahuje další munici protivzdušné obrany: HAWK, Patriot nebo

NASAMS. Další zbraně se objevují ve vlastních balících pomoci, jako je M113, nákladní auta, čluny a neprůstřelné vesty, ale jádro zůstává do značné míry stejné.

To naznačuje, že ministerstvo obrany se neponoří hlouběji do zásob, které již byly vyčerpány roky zásob. Spojené státy by mohly dále snížit zásoby a podstoupit větší riziko, pokud propuknou další konflikty (například na Korejském poloostrově). To může vyžadovat zbraně od nasazených záložních jednotek. Ministerstvo obrany však nebylo ochotno tyto kroky učinit.

To je odpověď na často kladenou otázku: je vojenská podpora USA pro Ukrajinu udržitelná? S tímto přístupem je to pravda. Spojené státy neoslabují své vlastní schopnosti a dynamiku si mohou udržet donekonečna. Takový udržitelný přístup však také znamená, že nemůže dojít k prudkému nárůstu dodávek, který by Ukrajině umožnil přemoci Rusko. Nabídka se bude pomalu zvyšovat s rozšiřováním výroby v USA – produkce 155mm dělostřeleckých granátů vzrostla ze 14 000 měsíčně před válkou na dnešních 40 000 měsíčně a do konce roku 2025 se blíží 100 000 měsíčně – ale to bude trvat měsíce a roky.

Otázka 4: Jak je nedávno oznámená úroveň pomoci v porovnání s předchozími zkušenostmi?

Během prvních 23 měsíců války činilo stažení zásob v průměru 1,14 miliardy dolarů měsíčně. Za čtyři měsíce od chvíle, kdy Kongres schválil poslední záchranný balíček, činily platby za snížení zásob v průměru 569 milionů dolarů měsíčně, což je zhruba polovina předchozího průměru. Dobrou zprávou je, že finanční pomoc se protáhne až do léta 2025, pokud se udrží na této úrovni. **Špatnou zprávou je, že tato úroveň je hluboko pod úrovní potřebnou k podpoře další protiofenzívy.**

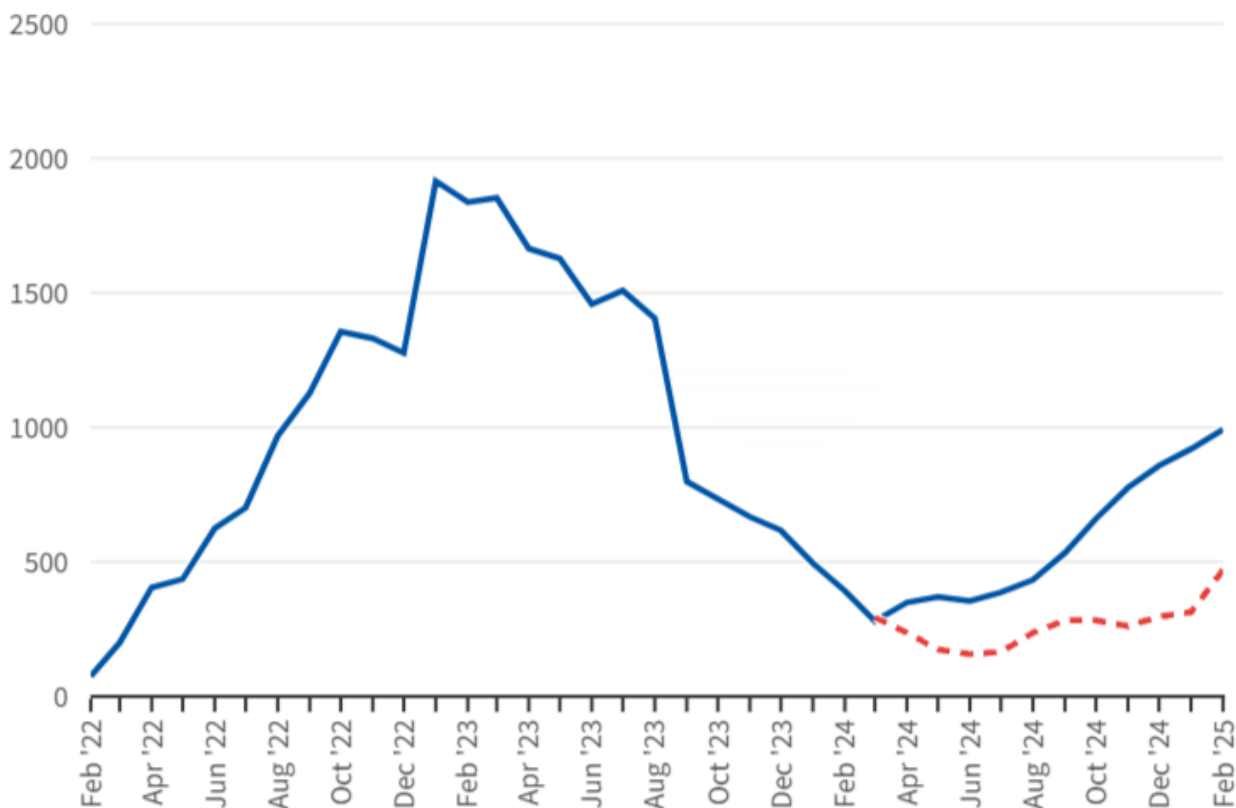
Otázka 5: Kolik zařízení dodaly Spojené státy Ukrajině?

Oznámení o pomoci nejsou totéž jako dodávky a ministerstvo obrany z důvodu provozní bezpečnosti o dodávkách veřejně neinformuje. Níže uvedený graf ukazuje odhad založený na datech oznámení a informacích o načasování dodání získaných z veřejných zdrojů a rozpočtových dokumentů. Výpočty předpokládají, že zařízení začne dorazit okamžitě a plně dorazí do osmi měsíců. Zpoždění je způsobeno tím, že některé položky je třeba před odesláním opravit a zabalit. Ukrajinský personál navíc někdy vyžaduje školení v údržbě a provozu. U položek zakoupených prostřednictvím USAI se očekává, že dokončení smlouvy bude trvat čtyři měsíce, výroba první položky 24 měsíců a dokončení dodávky 12 měsíců.

Estimated Deliveries of Military Equipment to Ukraine

■ Supplemental ■ Without supplemental

USD, millions



Source: DOD military aid announcements, [USAI](#) and [PDA](#); CSIS calculations.

CSIS | INTERNATIONAL SECURITY PROGRAM

Graf ukazuje, že zásoby vyvrcholily koncem zimy a na jaře 2023, když se Ukrajina připravovala na protiofenzívu. Na podzim roku 2023 dodávky prudce poklesly kvůli vyčerpání financí. Balíček ve výši 61 miliard dolarů v dubnu zastavil kontrakci, ale bude trvat několik měsíců, než objemy dodávek výrazně překročí to, co by byly bez nového financování (jak ukazuje tečkovaná čára). Pokud Kongres v roce 2025 neposkytne více finančních prostředků, dosáhnou úrovně nabídky zhruba dvou třetin své předchozí úrovně.

Jednou z dobrých zpráv je, že první smlouvy financované prostřednictvím USAI nyní začínají dodávat vybavení. Tyto dodávky se zrychlí a budou pokračovat asi tři roky, i když Kongres neposkytne další peníze. V důsledku toho americká vojenská pomoc nezmizí, pokud Kongres nebude schopen poskytnout více finančních prostředků, ale objemy budou menší, než byly zasílány v minulosti, a neposkytnou celou škálu potřebných dodávek (jako jsou náhradní díly a další zásoby).

Je důležité si uvědomit, že Ukrajina se nespolehá pouze na Spojené státy. **NATO a další globální partneři poskytují vojenskou pomoc, která se zhruba rovná té, kterou poskytují Spojené státy. Na jaře existovala naděje, že tyto země „přispějí“, aby poskytly více pomoci, protože objemy USA se zmenšovaly, ale to se nestalo.** Pomoc z těchto jiných zdrojů podléhá stejným zásadám jako ve Spojených státech. **V nejlepším případě zůstane na současné úrovni.**

Mění se situace s americkou pomocí postupně ovlivňuje bojiště. Přestože ruské jednotky pokračují v rozsáhlých útocích podél celé fronty, místa jejich nasazení se zmenšila a ukrajinské jednotky mohou zahájit několik vlastních protiútoků. Jak bude přicházet další pomoc, ruských útoků bude ubývat a ukrajinských útoků přibývat, ale vše bude lokální – získáte pár kilometrů tady, ztratíte pár kilometrů tam.

Strategicky se válka změní v krvavou patovou situaci, a to je částečné vítězství Ruska. Ukrajina musí jasně formulovat, jak plánuje vyhrát. Pokud to vyžaduje výrazné zvýšení americké pomoci, bylo by lepší o tom diskutovat nyní, než po dalších šesti měsících zabíjení a ničení.

Олег Ладогин

<https://www.csis.org>

<https://aftershock.news>

Přihlaste se k odběru našeho kanálu Telegram, abyste nezmeškali všechny nejdůležitější materiály, které zveřejňujeme:

https://t.me/putin_today