

Oslabené státy představují problémy pro válečné scénáře

NI nationalinterest.org/feature/weakened-states-pose-problems-war-scenarios-206718

17. srpna 2023



17. srpna 2023 Téma: Občanská společnost Kraj: Spojené státy
Štítky: Spojené státyČínaRuskoWagner GroupNestátní herecStátní kapacitaObčanská společnost

Jakákoli otázka konfliktu mezi Spojenými státy a Čínou musí brát v úvahu klesající státní legitimitu a kapacitu, privatizaci násilí a vzestup nestátních aktérů a identit.

Timothy R. Heath

Když se Jevgenij Prigožin pokusil se svou žoldáckou společností Wagner Group svrhnout ruskou vládu, západní pozorovatelé radostně popisovali téměř převrat jako důkaz slabosti prezidenta Vladimira Putina . Ale pečlivější zvážení naznačuje, že sebeblahopřání může být méně oprávněné než obavy. Politické slabosti Ruska jsou vážnéale umocněny třemi rysy široce sdílenými velkými průmyslovými zeměmi, včetně Spojených států a Číny: 1)

slábnoucí stát, 2) privatizace násilí a 3) rostoucí moc nestátních skupin a identit. Tyto vlastnosti představují obtížné, ale zvládnutelné výzvy během mírových a relativně malých bojových operací. Stejně vlastnosti se však mohly ukázat jako hořlavé pod tlakem velké války. Potenciál pro ozbrojené povstání určitého typu již nelze považovat za nemyslitelný.

Centrální vlády po celém světě zažívají pokles legitimacy kvůli své neschopnosti zajistit svým občanům spravedlivé služby a příležitosti při zpomalování hospodářského růstu a zhoršující se nerovnosti. Spojené státy a Evropa zažily pozdvižení kvůli pochybení policie, ustupující sociální podpoře a slábnoucí ekonomické vyhlídce. Čína také čelí vážné nerovnosti, ošuntělým sociálním dávkám a zmenšujícím se příležitostem, ale vyhnula se masovému protestu za cenu neúnavné represe a politické indoktrinace. Přesto Propuknutí protestů proti Xi kvůli omezení nulového Covidu ukázalo limity pekingského přístupu železné pěsti. V celém industrializovaném světě vše nespokojenost.

Privatizace násilí prohlubuje problém oslabení legitimacy. K nahlodání státního monopolu na násilí dochází ve formě násilí ze strany zločinců a dalších soukromých aktérů a také prostřednictvím prohlubující se závislosti na vojenských kontraktorech. Ve Spojených státech násilí páchané zločinci, osamělými ozbrojenci a politickými extremisty děsilo obyvatelstvo a nahlodalo důvěru v prosazování zákona. Nedůvěra v úřady zase motivovala jednotlivce k tomu, aby si opatřili vlastní zbraně, aby se ochránili. Míra násilné kriminality v Číně zůstává stejně vysoká jako ve Spojených státech, přičemž zprávy často přinášejí zprávy o používání nože. masové zabíjení. Tajné dohody mezi policíí a mafiánskými gangy dále narušily důvěru veřejnosti v místní úřady.

Slábnoucí legitimita národních států má hluboké důsledky pro armády, které jim slouží. S klesající legitimitou státu klesá i ochota mladých za ně bojovat. Vojáci nemají jinou možnost, než se spolehnout na dobře placené profesionály a stále častěji na

dodavatele. Přibližně polovina personálu sloužícího v amerických operacích v Iráku a Afghánistánu byli například dodavatelé a prakticky všechny čínské zámořské bezpečnostní operace provádějí dodavatelé . Státy tak zažívají úpadek svého monopolu na násilí a uvolnění sevření svých ozbrojených sil.

Za třetí, klesající legitimita ústředních vlád a privatizace násilí se shodují s rostoucí přitažlivostí nestátních skupin a identit. Pro mnoho občanů se etnické, náboženské, popkulturní a další identity a skupiny staly přesvědčivějšími než vlastenectví . Subnárodní a nadnárodní skupiny identity mohou mít mimořádný vliv částečně díky zesilujícímu účinku digitálních médií . Vzhledem k tomu, že důvěra ve vládu narušuje, mohou takové komunity považovat úřady za překážky nebo dokonce za predátory. Například ve Spojených státech ozbrojené skupiny milicí vyhrožovaly zvoleným představitelům , zatímco v Číně menšinové skupiny tvrdě narážely na státní represe aklientelismus stále více dominuje místní politice a průmyslu.

Fragmentace přesahuje nestátní aktéry. Subnárodní vlády se také staly odolnějšími vůči národní autoritě. Ve Spojených státech politická polarizace a přetrvávající nízká důvěra ve federální vládu zhoršily problémy vzdoru státních vlád . Ozbrojené milice a poškození jednotlivci občas ohrožují vládní úřady, jako se to stalo při ohromujících pokusech unést guvernéra Michiganu nebo při útoku na manžela předsedkyně Sněmovny reprezentantů Nancy Pelosiové . Čínské provincie běžně vzdorují požadavkům Pekingu na omezení kontraproduktivních ekonomických praktik, které zhoršují dluhové problémy. Čínští představitelé se také potýkali s ovládnutím vzdorovité populace Tibet , Xinjiang a Hong Kong . A vyhlídky na přesvědčivou podřízenost Tchaj-wanu se zdají vzdálenější než kdy jindy .

Kombinace oslabených států, privatizace násilí a rostoucí moc nestátních a subnárodních skupin, vlád a identit přináší nová bezpečnostní rizika pro všechny státy. Tyto trendy již dlouhou dobu

způsobují zmatek v rozvojovém světě , ale stále více ohrožují také rozvinutý svět. Nebezpečí zůstávají v době míru mírná, protože zdroje rozvinutého státu postačují k zajištění neklidné stability. Z podobných důvodů představují malé vojenské operace, které vyžadují jen málo dalších daní nebo nucené práce, také malou hrozbu pro národní stabilitu. Koneckonců, prezident Putin čelil malému nebezpečí, když v letech 2008–2014 vedl nesčetné menší konflikty . Čína podobně zvládla rvačku s Indií na její hranici provedla různé operace šedé zóny v prvním řetězci ostrovů s malou hrozbou nestability. A Spojené státy léta udržovaly operace relativně malého rozsahu, zejména v boji proti terorismu , poté, co omezily své rozsáhlé závazky v Iráku tváří v tvář rozšířené válečné ostražitosti .

Otřesy nebo obrovské napětí však mohou odhalit přetrvávající zranitelnosti. Ve Spojených státech se devastace způsobená pandemií COVID-19 časově shodovala se značným otřesem, který vyvrcholil bezprecedentním útokem 6. ledna 2023 na Kapitol USA ze strany davu rozzuřených občanů . V Číně nahromaděný stres z rychlého růstu, akutní nerovnosti a všudypřítomné korupce podnítil od 90. let stovky každodenních místních protestů . Aby se vypořádal s nepokoji, rozpočet na vnitřní bezpečnost prudce vzrostl a od roku 2010 překračuje rozpočet na obranu . Bezohledný šéf strany Chongqing Bo Xilai zneužil nespokojenost pěstováním politického stylu, který si znepřátelil Peking. Znepokojení čínští vůdci nakonec způsobili jeho pád. Si Ťin-pching navíc provedl masivní zásah pod praporem „protikorupce“, přičemž prosazoval brutální represe a neúnavnou politickou indoktrinaci , aby odradil další vyzyvatele a ovládl nepokoje.

Rozsáhlá válka mezi dvěma nejbohatšími mocnostmi světa by mohla tyto státy posunout za jejich bod zlomu. Mnoho válečných her zkoumá scénáře, kdy se americké a čínské vojenské síly střetnou v Jihočínském moři. Politická rizika války se však nemusí objevit dříve než po těchto hypotetických střetech. Ruské vojenské síly si vedly

špatně , ale Putinova kontrola zůstala během prvních několika měsíců invaze nedotčena. Potíže nastaly, když země vyčerpala své zásoby profesionálních jednotek. Když si nenadšení branci vedli neuspokojivě , Moskva se obrátila na Wagnerovy smluvní vojáky, kteří využili jejich vlivu. Ostatní vojenští vůdci následně zpochybnili autoritu Moskvy a Putinovo sevření se proto zdálo pochybné.

Podobně by Spojené státy a Čína po počátečních střetech pravděpodobně potřebovaly více vycvičených vojáků. Přestože se velká pozornost soustředila na problémy spojené s doplňováním munice a zbraní , doplnění řad vysoce vycvičených jednotek by se mohlo ukázat ještě problematičtější. Vojenská služba zůstává v postindustriálních společnostech široce nepopulární, částečně proto, že jejich armády již tak silně spoléhají na dobře placené profesionály a dodavatele. Válka zahrnující obrovské ztráty a pokles životní úrovně – což by válka mezi USA a Čínou téměř jistě znamenala – by pravděpodobně ještě více nahlodala podporu veřejnosti pro obě vlády.

Doplnění jednotek by vyžadovalo buď odvod, nebo dodavatele. Spojené státy by mohly upřednostňovat dodavatele, aby se vyhnuli politickým otřesům, které by mohly doprovázet odvody. Čína by naproti tomu mohla pravděpodobně upřednostňovat odvod před politicky nebezpečným nábořem dodavatelů, kteří se vůči Čínské komunistické straně necítili příliš zavázáni. Ruské zkušenosti naznačují ten první mohl nabídnout lepší výkon na bojišti za cenu pochybného ovládnutí. Naproti tomu branná povinnost může nabídnout silnější politickou kontrolu za cenu nejistého výkonu na bojišti. A s dostupnými zdroji věnovanými válečnému úsilí by jich bylo méně otevřených k řešení domácích potřeb. Nepopulární válka ze strany vlády neschopné uspokojit potřeby lidí by byla extrémně zranitelná politickými otřesy. Šíření domácích nepokojů a násilí by ještě více oslabilo podporu vládě. Uprostřed tak nestabilních

podmínek by několik katastrofálních bitev nebo nečekaných neúspěchů mohlo být dostatečným důvodem k vyvolání vnitrostátního násilí nebo ozbrojeného povstání.

Není známo, zda soukromé skupiny, dodavatelé nebo složky národní armády mohou riskovat násilí uprostřed rozsáhlé americko-čínské války. Existují však pádné důvody k obavám. V průběhu historie se válčení často skládalo ze značného míšení mezistátních a vnitrostátních válek. Průmyslový věk, ve kterém konsolidované, sjednocené státy zažívaly bezpečné domácí fronty, zatímco vedly velké války, zůstává historicky abnormální. Případ Ruska naznačuje, že toto neobvyklé období možná končí. Institucionální slabosti Ruska jsou mnohem závažnější než slabiny Spojených států nebo Číny. Přesto posledních několik let ukazuje, že Spojené státy, Čína a další významné země mají významnou politikou své vlastní závazky. Ve válce velkého rozsahu nelze vyloučit nebezpečí, že by mohl propuknout násilný občanský konflikt, vojenská neposlušnost nebo lidová vzpoura. Organizované domácí násilí může mít různé podoby. Nespokojení nestátní aktéři by mohli zneužít nejisté prostředí ke zpochybnění úřadů. Odcizené komunity by mohly napadnout jiné komunity. Odvážní političtí rivalové by se mohli pokusit uchvátit moc. Takové dramatické akce jsou dnes v křehkých rozvojových zemích samozřejmostí. Mohly by se objevit v nějaké formě ve Spojených státech nebo v Číně, pokud by byly oslabeny stresem velké války.